



Proposta N. 265

COPIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

Servizio n. 5 - Servizio Lavori Pubblici

Registro Generale nr.472 del 14/07/2021

Oggetto:

"Accordo Quadro annuale per la manutenzione del verde pubblico" - Proroga termini contrattuali accordo quadro. Beneficiario: Collecoop società cooperativa. CIG master: 8317428EB4

Il sottoscritto Arch. Leonardo ZINNA responsabile del Servizio n. 5 Lavori Pubblici in virtù del decreto del Sindaco n. 21 del 23.11.2020 e successiva proroga in forza al decreto del Sindaco n. 6 del 27.05.2021, ed in assenza di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990;

Visti:

- l'art. 107 del d.lgs. n. 267 del 18.08.2000 " T.U. Ordinamento degli EE.LL.";
- gli articoli n. 38 e n. 39 dello Statuto comunale, approvato con deliberazione consiliare n.89 del 24.07.2002 e s.m.i., rispettivamente sul personale con funzioni dirigenziali e sulle attribuzioni dei titolari di funzioni dirigenziali;
- il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche";
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi artt. 21 e 22;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato dalla Giunta municipale con deliberazione n. 114 del 24/07/2007 e s.m.i., art. n. 21 e art. n. 22, relativi ai dirigenti e alle loro competenze;
- la L. n. 241/1990 e ss.mm.ii. relativa al procedimento amministrativo ed alle modalità di accesso agli atti;
- il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, la L.R. 38/07 ed il DPR 207/2010, per le parti ancora in vigore, che disciplinano i contratti pubblici e le relative modalità di affidamento per le Pubbliche Amministrazioni;;
- lo Statuto del Comune;
- il vigente regolamento per la disciplina dei contratti, approvato con deliberazione consiliare n. 46 del 23/04/2009 e modificato con delibera consiliare n.84 del 30/09/2019;
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 231 del 30/12/2020 con cui è stata approvata la Nota di Aggiornamento al DUP 2021/2023;
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 234 del 30.12.2020 avente ad oggetto "*Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2021/2023. Approvazione.*" con la quale è stato approvato il bilancio per l'anno 2021;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 87 del 29.06.2021 avente ad oggetto "*Piano esecutivo di gestione e delle performances 2021-2023. Approvazione*";
- il decreto legislativo n. 118 del 2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge n. 5 maggio 2009, n. 42" prevede l'applicazione già per l'esercizio finanziario 2016 del principio contabile generale della competenza finanziaria (cd. potenziata) per l'accertamento delle entrate e l'impegno delle spese, anche per gli enti non sperimentatori;
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione con annesso il Piano triennale per la trasparenza e l'integrità 2020-2022 del Comune di Collesalveti, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 9 del 30.01.2020, in ottemperanza a quanto previsto dalla L. 190/2012 e dal D.lgs. n. 33/2013;
- il DPR 16.04.2013 n. 62, "*Codice nazionale di comportamento dei dipendenti pubblici*" ed il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici del Comune di Collesalveti, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 213 del 30.12.2020;

Richiamate le specifiche funzioni e competenze opportunamente individuate ed attribuite al Servizio n. 5 con deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 21.02.2020, modificata con DGC n. 72/2020, utili ai fini della ridefinizione dell'organizzazione interna del Servizio di competenza;

Premesso che:

- Il territorio comunale è dotato di numerose aree verdi di diversa destinazione;
- le aree suddette rappresentano un punto di aggregazione con forte funzione sociale per la popolazione, oltre a costituire elementi caratterizzanti dell'ambiente e del paesaggio comunale;
- ad oggi gli interventi di manutenzione sono stati eseguiti in parte mediante appalti ad Operatori Economici esterni, ed in parte dal personale operaio dipendente del Comune di Collesalveti;
- il Comune di Collesalveti, al fine di provvedere ad una efficiente tutela e a una corretta manutenzione del proprio patrimonio, ha previsto un intervento di manutenzione annuale del verde pubblico comunale.
- l'Ufficio Opere Pubbliche e Manutenzioni del Comune ha effettuato gli opportuni sopralluoghi, verificando la consistenza e lo stato attuale delle aree verdi, valutandone i lavori da fare;
- è intenzione di questa amministrazione affidare il servizio di manutenzione del verde al fine di rispondere in maniera rapida ed adeguata alle problematiche che si riscontrano sulle aree di proprietà comunale e alle esigenze di utilizzo dei cittadini;
- di rispondere in maniera rapida ed adeguata alle problematiche che si riscontrano sugli stessi.

Ritenuto pertanto di individuare quale dispositivo idoneo a consentire l'esecuzione dei sopraccitati interventi in modo celere ed efficiente, l'istituto dell'Accordo Quadro con unico operatore, strumento previsto e disciplinato dall'art. 54 comma 3 del d.lgs. 50/2016, in quanto:

- gli interventi che si affidano con tale strumento possono essere definiti nel contenuto prestazionale quanto a tipologie di forniture e relativi prezzi, pur non essendo predeterminati nel numero e nella localizzazione;
- la specificità dell'istituto dell'accordo quadro prevede l'indicazione di un limite massimo di spesa al cui raggiungimento il contratto cessa di produrre effetti;
- per le caratteristiche di cui sopra, detto strumento permette di eseguire nel tempo gli interventi manutentivi programmati, non programmati e migliorativi secondo le priorità determinate dalle necessità accertate dal competente servizio manutentivo o individuate dall'Amministrazione;
- di accogliere le indicazioni presenti nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPTC) 2020-2022, il quale, tra le misure di contrasto, promuove l'incremento dell'utilizzo della forma contrattuale dell'Accordo Quadro ove possibile, in particolare per lavori, forniture e servizi standardizzabili.

Richiamata la deliberazione di Giunta Municipale n. 65 del 28.04.2020 con la quale è stato approvato il "Progetto di servizi" redatto ai sensi dell'art. 23 del d.lgs. n. 50/2016, denominato "**ACCORDO QUADRO ANNUALE per la manutenzione annuale del verde pubblico**", redatto dal Servizio OO.PP./Manutenzione nella figura dell'Ing. Federico Diari, in qualità di progettista, composto dai seguenti elaborati:

- **REL 00** – – **Elenco elaborati;**
- **REL 01** – **Relazione generale;**
- **REL 02** – **Elenco aree verdi;**
- **REL 03** – **Elenco prezzi unitari, Analisi prezzi, Determinazione canoni;**
- **REL 04** – **Computo metrico estimativo;**
- **REL 05** – **D.U.V.R.I.;**
- **REL 06** – **Capitolato Speciale di Appalto;**
- **REL 07** – **Cronoprogramma;**
- **REL 08** – **Quadro economico;**
- **Elaborati grafici.**

Preso atto che la spesa presunta occorrente per l'acquisizione dei servizi è pari ad €185.557,38 (Euro centottantacinquemilacinquecentocinquantesette/38) comprensivo di € 1.500,00 di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, per un importo complessivo stimato di € 185.557,38 oltre iva, come meglio descritto di seguito:

a) Importo dei lavori	
Importo del servizio a canone per manutenzione verde (Collesalveti, Vicarello, Guasticce, Stagno, Nugola)	€134.731,60
Importo altri lavori di manutenzione ordinaria	€49.325,7
Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	€1.500,00
Totale appalto	€185.557,38
b) Importo somme a disposizione della Stazione Appaltante	

Imprevisti ed arrotondamenti, comprensivi di iva al 22%	€.620,00
IVA su lavori, costi e oneri per la sicurezza nella misura del 22%	€.40.822,62
Totale somme a disposizione	€.41.442,62
IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO	€.227.000,00

Dato atto che:

- i co.1 e 2 art.37 D.Lgs.50/2016, prevedono che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere autonomamente all'acquisizione di servizi e forniture d'importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia comunitaria, purché in possesso della necessaria qualificazione;
- ai sensi dell'art.216 co.10 del D.Lgs.50/2016 (disposizioni transitorie) fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazione delle Stazioni Appaltanti, i requisiti sono soddisfatti con la mera iscrizione all'AUSA (Anagrafe unica stazione appaltanti), di cui il Comune di Collesalveti è regolarmente in possesso;
- il contratto oggetto della presente determinazione è di valore superiore ad €40.000,00 ed inferiore alla soglia comunitaria, in quanto l'importo a base di gara, comprensivo degli oneri per la sicurezza, ammonta ad €185.557,38;
- la procedura per la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto ex art.36, co. 2, lett. b del d.lgs. n.50/2016, in quanto il servizio è di importo complessivo pari o superiore ad €40.000,00 ed inferiore alla soglia comunitaria e possono essere quindi affidati dalla stazione appaltante, mediante affidamento diretto previa valutazione [...] di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;
- gli art.192, d.lgs. n.267/2000 ed il co.2, art.32 d.lgs. n.50/2016 nei quali è stabilito che le P.A., prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, approvino apposita determina a contrattare, con la quale individuare gli elementi essenziali del contratto, i criteri di scelta del contraente e delle offerte, specificandone ragioni e motivazioni, in applicazione delle procedure previste dalla normativa dell'Unione europea recepita nell'ordinamento giuridico italiano;
- sulla base del progetto e degli interventi da effettuare, l'importo complessivo dell'appalto presunto ammonta ad €185.557,38, di cui:
 1. €184.057,38 = importo dei servizi soggetti a ribasso d'asta
 2. €1.500,00 = costi per la sicurezza non soggetti a ribasso
- la scelta del contraente, è avvenuta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in quanto trattasi di servizi ad alto contenuto di manodopera, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. b-bis) del d.lgs. n.50/2016;

Considerato

- che l'Accordo quadro di cui all'art. 54 co 3 D.Lgs n. 50/2016 con unico operatore ha lo scopo di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste;
- che l'importo del presente appalto è meramente presuntivo ed è indicato esclusivamente ai fini dell'art. 35 del Codice dei Contratti Pubblici e per l'acquisizione del Codice Identificativo di Gara rilasciato dall'ANAC;
- che la Stazione Appaltante con il presente Accordo Quadro non garantisce l'affidamento delle prestazioni né per un valore minimo né per un valore massimo;
- che l'affidamento dell'appalto in oggetto sarà individuato e specificato con i successivi contratti applicativi;
- sulla base del progetto e degli interventi da effettuare, l'importo complessivo dell'appalto presunto ammonta ad €185.557,38, di cui:
 - €184.057,38 = importo dei servizi soggetti a ribasso d'asta
 - €1.500,00 = costi per la sicurezza non soggetti a ribasso
- la scelta del contraente, avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in quanto trattasi di servizi ad alto contenuto di manodopera, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. b-bis) del d.lgs. n.50/2016;

Preso atto:

- della determina a contrarre n. 76 RG 363 del 29.05.2020 del Responsabile del Servizio Lavori Pubblici con la quale si è dato mandato ai Servizi Generali – Ufficio Gare e Contratti di procedere ad indire una manifestazione di interesse finalizzata ad individuare operatori economici a cui richiedere un'offerta economica relativa alla procedura di affidamento dell' "Accordo quadro per la manutenzione annuale del verde pubblico comunale";
- della determina n.106 (Reg. Gen. n.503) del 14.07.2020 di affidamento dell'accordo quadro in oggetto all'Operatore Economico Collecoop società cooperativa sociale, con sede in via Genova, 40/A a Collesalveti p.i. 01539460491;
- del contratto d'appalto dell'Accordo Quadro, stipulato tra le parti con rep. n.4104 del 26.10.2020;

- del punto n.3 del paragrafo n.1.4 “Durata dell’accordo quadro” del Capitolato Speciale di Appalto facente parte del progetto di servizi relativo all’”Accordo Quadro per la manutenzione annuale del verde pubblico”, approvato con D.G.C. n. 65 del 28.04.2020, che testualmente recita “*Al termine di scadenza dell’Accordo Quadro, qualora la procedura per addivenire alla stipula di un nuovo contratto non fosse ancora compiuta, l’Appaltatore si impegna a prorogare, a semplice richiesta della Stazione appaltante, ai sensi dell’art. 106 c. 11 del D. Lgs. 50/206, l’esecuzione delle opere previste con l’Accordo Quadro alle medesime condizioni economiche e gestionali ivi stabilite, mantenendo la piena ed esclusiva responsabilità della gestione medesima, per una durata massima di mesi 6 (sei)*”.

Considerato che risultano in corso le operazioni di progettazione ed affidamento del servizio di manutenzione delle aree verdi comunali per l’anno 2022;

Considerato inoltre che il numero, la capillare distribuzione delle aree e la loro consistenza non consentono all’Ufficio Manutenzione di provvedere alle operazioni di sfalcio dell’erba delle aree a verde presenti nelle varie frazioni e lungo le viabilità comunali con sufficiente frequenza ed efficacia, si rende necessaria dare corso alla proroga dei termini contrattuali dell’Accordo Quadro in oggetto;

Vista l’indifferibilità del servizio, volto a garantire la fruibilità degli spazi verdi comunali;

Vista la comunicazione in atti al protocollo n. 12.950 del 14.07.2021, con la quale si richiede all’Operatore Economico Collecoop società cooperativa sociale la disponibilità a svolgere i servizi previsti all’interno dell’Accordo Quadro in regime di proroga fino al 31.12.2021, in conformità al sopra citato art.1.4 del CSA;

Dato atto che con nota del 14.07.2021, l’Operatore Economico **Collecoop società cooperativa sociale**, ha confermato la propria disponibilità a continuare i servizi resi all’interno dell’Accordo Quadro, agli stessi patti e condizioni già previsti all’interno dell’Accordo Quadro originario;

Ritenuto che il tempo strettamente necessario all’individuazione di un nuovo operatore economico sia stimabile fino al 31.12.2021;

Ritenuto pertanto necessario procedere a disporre la proroga dei termini contrattuali dell’Accordo Quadro in favore dell’Operatore Economico **Collecoop società cooperativa sociale**, con sede in via Genova, 40/A a Collesalveti p.i. 01539460491, fino al 31.12.2021 alle stesse condizioni tecniche ed economiche previste all’interno dell’Accordo Quadro originario;

Di dare atto che il CIG master è 8317428EB4 e che l’affidamento dei contratti applicativi avverrà previa richiesta di CIG DERIVATI;

Dato atto che i singoli impegni di spesa saranno assunti in riferimento ad ogni singolo contratto attuativo della proroga al presente accordo quadro;

Espresso il parere favorevole di regolarità tecnica del presente atto, attestante regolarità e correttezza dell’azione amministrativa, ai sensi dell’art. 147-bis D.lgs. n. 267/2000, che con la sottoscrizione viene attestato;

DETERMINA

1. Che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende qui richiamata;
2. Di prorogare, ai sensi dell’art.1.4 del Capitolato Speciale di Appalto, e per le motivazioni espresse in narrativa, i termini contrattuali dell’Accordo Quadro per la manutenzione annuale del verde pubblico fino al 31.12.2021, in favore dell’Operatore Economico **Collecoop – Società cooperativa sociale**, con sede in via Genova, 40/A – 57014 Collesalveti (LI) p.iva e c.f. 01539460491, in quanto aggiudicataria dell’Accordo Quadro originario, agli stessi patti e condizioni tecniche e d economiche previsti per il periodo di normale durata del contratto, al fine di assicurare la continuità del servizio in oggetto;
3. Di dare atto che l’Accordo Quadro verrà espletato in esecuzione alla seguente documentazione:
 - Capitolato Speciale di Appalto;
 - Contratto rep. 4104 del 26.10.2020;

4. Di dare atto che con il presente provvedimento, si dà avvio al procedimento amm.vo ai sensi dell L.241/90 e che il Responsabile Unico del Procedimento è l'Arch. Leonardo ZINNA, mentre il Direttore dell'Esecuzione del Contratto è l'Ing. Federico DIARI, in qualità di Responsabile dell'Ufficio Manutenzioni del Comune di Collesalveti, i quali dichiarano ai sensi dell'art. 6bis della L.241/90 di non trovarsi in situazione di conflitto d'interessi, anche potenziale, limitatamente al procedimento de quo;
5. Di dare atto che la presente determina non comportando impegno di spesa NON necessita del visto contabile del Responsabile del Servizio Finanziario.
6. Di dare atto che ai sensi dell'art. 9, comma 1, del d.lgs. n. 78/2009 convertito in Legge n. 102/2009 il programma dei pagamenti risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole generali di finanza pubblica;
7. Di dare atto di aver avviato i controlli in merito ai requisiti generali e speciali previsti dagli art. 80 e 83 del D.Lgs. n. 50/2016 e dalla lettera di invito e che la suddetta aggiudicazione definitiva diverrà efficace solo all'esito positivo delle verifiche attualmente in corso;
8. Di dare atto che l'aggiudicazione e la stipula dell'Accordo Quadro non sono fonte di alcuna obbligazione o impegno di ordinazione/fornitura, costituendo l'Accordo Quadro unicamente la regolamentazione per l'individuazione dell'operatore economico con il quale stipulare il contratto attuativo, e che quindi l'Accordo Quadro non vincola in alcun modo l'Amministrazione a dar corso ai successivi contratti applicativi;
9. Di dare atto che l'ente si riserva la facoltà di disporre, nel caso si presentino condizioni di urgenza e necessità la consegna dei lavori in via di urgenza in ottemperanza all'art. 32 comma 8 d.lgs. n.50/2016, mediante verbale di consegna redatto dal Direttore dell'Esecuzione del Contratto, in contraddittorio con l'esecutore;
10. Di dare atto che il **CIG master** è: 8317428EB4 e che l'affidamento dei contratti applicativi avverrà previa richiesta di CIG DERIVATI;
11. Di dare atto che ai sensi e per effetti dell'art.3, L.136/2010, relativo alla tracciabilità dei pagamenti, l'operatore economico aggiudicatario ha provveduto in sede di presentazione della documentazione amministrativa allegata all'offerta economica a comunicare, le coordinate bancarie o postali dedicate in via non esclusiva alle commesse delle Pubbliche Amministrazioni;
12. Di dare corso agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 1 co. 32 L. n. 190/2012 e di cui all'art. 23 d.lgs. n. 33/2013;
13. Di dare atto che avverso la presente determinazione è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al TAR Toscana nei termini di cui all'art. 120 del Codice del Processo Amministrativo;
14. Di disporre la registrazione del seguente atto nel registro delle determinazioni del servizio Lavori Pubblici, nonché la pubblicazione all'Albo pretorio.

**Il Responsabile del Servizio
ZINNA LEONARDO**

-

PUBBLICAZIONE

Copia del presente atto è stato pubblicato all'Albo Pretorio on line dell'Ente, per 15 giorni consecutivi, dal 16/07/2021 al 31/07/2021.

Collesalveti, 16/07/2021

L'incaricato
DIARI FEDERICO