

Verbale n.22 del 21/09/2023

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

OGGETTO: Parere su proposta di deliberazione Consiglio Comunale n. 7 del 18/09/2023 "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026 e Ricognizione Stato Attuazione dei Programmi 2023 - Approvazione".

Il Collegio dei Revisori dei Conti, nominato con delibera del Consiglio Comunale n. 147 del 28/10/2021, nelle persone del Dott. Maurizio Nieri, del Dott. Luigi Viganò e del Dott. Marco Dringoli, riunitosi in videoconferenza,

PREMESSO CHE

- l'art. 170 "Documento Unico di Programmazione" del D. Lgs. 267/2000 ed il Principio contabile applicato concernente la Programmazione di bilancio, Allegato 4/1 D. Lgs. 118/2011, dispongono che entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenti al Consiglio il DUP per le conseguenti deliberazioni e che entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera di Bilancio di Previsione Finanziario, la Giunta presenti al Consiglio l'eventuale nota di aggiornamento al DUP;
- con delibera di Giunta Comunale n.115 del 14/09/2023 è stato approvato il DUP 2024-2026, redatto secondo quanto previsto dal Principio contabile applicato della programmazione, Allegato 4/1 D. Lgs. 118/2011:
- in data 19/09/2023 il DUP 2024-2026 è stato presentato al Consiglio Comunale per le conseguenti deliberazioni;
- è stata inviata a questo Collegio la proposta di deliberazione consiliare di cui in oggetto ai fini dell'espressione del parere di competenza;

TENUTO CONTO CHE

- al punto 8 del Principio Contabile applicato 4/1 allegato al D. Lgs. 118/2011 è indicato che "Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione";
- al punto 8.1 si precisa che la Sezione Strategica (SeS) individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 che la Sezione Operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'Ente, avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della successiva nota di aggiornamento;
- l'art 147 ter del Tuel al comma 1 prevede che: "Per verificare lo stato di attuazione dei programmi secondo le linee approvate dal Consiglio Comunale, l'ente locale ... definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, metodologie di controllo strategico finalizzate alla rilevazione dei risultati conseguiti rispetto agli obiettivi predefiniti, degli aspetti economico-finanziari connessi ai risultati ottenuti, dei tempi di realizzazione rispetto alle previsioni, delle procedure operative attuate confrontate con i progetti elaborati, della qualità dei servizi erogati e del grado di soddisfazione della domanda espressa, degli aspetti socioeconomici".

- l'art. 147-ter del TUEL recita al comma 2 "L'unità preposta al controllo strategico, che è posta sotto la direzione del direttore generale, laddove previsto, o del segretario comunale negli enti in cui non è prevista la figura del direttore generale, elabora rapporti periodici, da sottoporre all'organo esecutivo e al consiglio per la successiva predisposizione di deliberazioni consiliari di ricognizione dei programmi";
- con Decreto Ministeriale 1 dicembre 2015 il Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio di cui all'All. 4/1 del D. Lgs. n. 118/2011 è stato ulteriormente integrato prevedendo al paragrafo 4.2 a) che a partire dal 2016, contestualmente alla presentazione del DUP, sia presentato al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL poiché "(...) l'elaborazione del Documento Unico di Programmazione presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, e che contestualmente alla presentazione di tale documento si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi (...)";
- la ricognizione dello stato di attuazione dei programmi certifica l'azione di governo del periodo considerato e che gli interventi monitorati sono tutti supportati da elementi oggettivi desumibili da documenti di natura tecnica/amministrativa, ciò per scongiurare attività autoreferenziali prive di efficacia e di efficienza gestionale;

RITENUTO CHE

-che la presentazione del DUP al Consiglio, già avvenuta in data 19/09/2023, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative nell'ambito delle quali la Giunta intende operare e rispetto alle quali la Giunta stessa presenta in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente nonché, in aggiunta, l'elaborazione del bilancio di previsione tiene conto delle proposte integrative e/o modificative intervenute prima della deliberazione di approvazione consiliare, in modo tale che gli indirizzi ed i valori di aggiornamento del DUP confluiscano nella redazione del bilancio di previsione;

VERIFICATO

- che il Dup 2024-2026 del Comune di Collesalvetti individua gli indirizzi strategici e operativi dell'Ente;
- che la Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46, comma 3, del D. Lgs. 267/2000 ed individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'Ente;
- che la Sezione operativa copre un arco temporale pari a quello del bilancio di previsione ed è redatta, per quanto concerne i dati contabili, con il principio di competenza, fondandosi su valutazioni di natura economico-patrimoniale;
- che lo schema di DUP contiene gli elementi minimi previsti dal Principio applicato della Programmazione (All. 4/1 D. Lgs. n. 118/2011);
- l'approvazione del PIAO 2024-2026 sottosezione 3.3 Piano triennale del fabbisogno del personale avvenuta con deliberazione di Giunta comunale n. 103 del 09/08/2023;
- l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP con particolare riferimento a:
 - 1) Programma triennale delle opere pubbliche 2024/2026 ed elenco annuale 2024, adottato con deliberazione di Giunta comunale n. 96 del 20/07/2023;
 - 2) Programma triennale degli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 150.000,00 euro, adottato con deliberazione di Giunta comunale. n. 104 del 09/08/2023;
 - 3) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, adottato con deliberazione di Giunta comunale n. 97 del 20/07/2023;
- che il report relativo allo Stato di Attuazione dei Programmi 2023, è allegato alla proposta di deliberazione di cui in oggetto (Allegato B), a formarne parte integrante e sostanziale;
- la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1;
- la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato;

TENUTO CONTO CHE

- mancando lo schema di bilancio di previsione non è possibile esprimere un giudizio di attendibilità e congruità delle previsioni contenute nel DUP;

- tale parere sarà fornito sulla nota di aggiornamento del DUP da presentare in concomitanza con lo schema di bilancio di previsione;

VISTI

- l'art. 239, comma 1 lett. b), del D. Lgs. 267/2000, che prevede che l'Organo di Revisione rilasci il proprio parere sugli strumenti di programmazione economico-finanziaria;
- lo Statuto Comunale ed il Regolamento Comunale di Contabilità;
- la proposta di Deliberazione del Consiglio Comunale n.7 del 18/09/2023 in oggetto;
- il D. Lgs 267/2000;
- il D. Lgs. 118/2011 e gli allegati Principi Contabili per gli Enti Locali;

ESPRIME

parere favorevole sulla proposta di deliberazione Consiglio Comunale n. 7 del 18/09/2023 "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026 e Ricognizione Stato Attuazione dei Programmi 2023 - Approvazione".

| L'Organo di Revisione: | |
|-----------------------------------|--|
| (firmato digitalmente) | |
| | |
| Dott. Maurizio Nieri - Presidente | |
| Dott. Luigi Vigano' - Componente | |
| Dott Marco Dringoli - Componente | |